

Partshøring – En kort vejledning om nedsættelse af skoleydelse til FGU-elever

FGU-institutionerne er statsligt selvejende institutioner. De er derfor omfattet af forvaltningsloven.

En beslutning om at nedsætte en elevs skoleydelse som følge af ulovligt fravær er en såkaldt bebyrdende afgørelse i forvaltningslovens forstand. Forvaltningslovens udgangspunkt er, at eleven har krav på partshøring, inden afgørelsen træffes. Pligten til at foretage partshøring gælder, hvis eleven ikke kan antages at være bekendt med, at oplysninger om ulovligt fravær indgår i beslutningen. Selvom eleven kender de pågældende fraværsoplysninger, og selv om eleven er klar over, at skolen er i besiddelse af oplysningerne, består høringspligten, hvis blot eleven ikke ved, at oplysningerne vil blive brugt i relation til at træffe beslutning om at nedsætte skoleydelsen.

Er eleverne i fornødent omfang bekendt med, at fraværsoplysningerne vil blive brugt i forbindelse med beslutning om at nedsætte skoleydelsen, og er rigtigheden af institutionens registrering af fraværet og vurderingen af fraværets lovlighed ubestridelig, vil der ikke være pligt til at foretage partshøring, da det således klart vil fremgå af omstændighederne, at fraværsoplysningerne vil indgå som grundlag for udbetaling af skoleydelsen.

Med henblik på alene at skulle gennemføre partshøring i det nødvendige omfang anbefaler styrelsen, at FGU-institutionen i forbindelse med indskrivning på institutionen informerer eleven om institutionens ordens- og samværsregler, så alle elever under hele deres uddannelse er informeret om reglerne vedrørende fravær. Dette gøres på en måde, så eleverne må forventes at være opmærksomme på vigtigheden af, at de overholder fraværsreglerne, herunder at de forstår sammenhængen mellem ulovligt fravær og nedsættelse af skoleydelse. Ændres reglerne vedrørende fravær, bør alle elever tydeligt gøres opmærksom herpå.

§ 19, stk. 1-3 i institutionsbekendtgørelsen - bekendtgørelse nr. 478 af 26. april 2019 om institutioner for forberedende grunduddannelse:

§ 19, stk. 1-3, i bekendtgørelse nr. 478 af 26. april 2019 om institutioner for forberedende grunduddannelse:

Skoleydelsen samt tillæg hertil bliver nedsat forholdsmæssigt, hvis eleven uden lovlig grund udebliver fra eller kommer for sent til undervisningen, herunder ikke aktivt deltager i

1) aftaler med institutionen i forbindelse med udfærdigelse, justering eller opfyldelse af den individuelle forløbsplan eller

2) erhvervstræning, som institutionen skønner bidrager til opfyldelse af forløbsplanen.

Stk. 2. Som lovlig grund, jf. stk. 1, betragtes sygdom, barsel, aftaler med offentlige myndigheder (f.eks. Forsvarets Dag) samt aftaler om fravær indgået med institutionen. Institutionen kan efter omstændighederne efterfølgende godkende fravær som lovligt.

Stk. 3. Ved nedsættelse af skoleydelsen i henhold til stk. 1 runder institutionen op til nærmeste 30 minutter regnet fra det fastsatte mødetidspunkt.

Institutionen skal digitalt registrere elevens ulovlige fravær og anden manglende opfyldelse af møde- og deltagelsespligt. Dette er fastlagt i § 17 i indholdsbekendtgørelsen - bekendtgørelse nr. 479 af 26. april 2019 om forberedende grunduddannelse:

§ 17, stk. 1-3, i bekendtgørelse nr. 479 af 26. april 2019 om forberedende grunduddannelse:

Institutionen registrerer digitalt og i overensstemmelse med databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven elevens deltagelse i undervisningen, herunder deltagelse i elevrådsmøder og møder i faste råd, jf. § 25 i lov om institutioner for forberedende grunduddannelse og regler, som er fastsat i medfør heraf. Institutionen registrerer på tilsvarende måde elevens deltagelse i andre obligatoriske aktiviteter, som institutionen afholder, jf. lovens § 40, stk. 1. Institutionen registrerer også elevens ulovlige fravær og anden manglende opfyldelse af elevens møde- og deltagelsespligt og elevens lovlige fravær.

Stk. 2. Institutionens registrering efter stk. 1 sker straks ved begyndelsen af den undervisning eller aktivitet, som eleven har møde- og deltagelsespligt til. Hvis eleven derefter, inden møde- og deltagelsespligten ophører, afbryder sin deltagelse og herved ikke opfylder sin møde- og deltagelsespligt, registrerer institutionen dette straks.

Stk. 3. Institutionen registrerer den faktiske tid, eleven er fraværende fra en undervisningsenhed og aktivitet, som er omfattet af stk. 1 og 2, dog mindst 30 minutter.

Institutionen skal sikre, at eleven regelmæssigt efter nærmere regler fastsat af institutionen, har mulighed for at kontrollere og digitalt at afgive bemærkninger til registreringen af sin egen deltagelse i undervisningen og anden aktivitet, som eleven skal deltage i, herunder om årsagen til eventuelt fravær. Det kan for eksempel være bemærkning om, at fraværet var begrundet med sygdom eller anden lovlig grund, jf. institutionsbekendtgørelsens § 19, stk. 2.

I de nærmere regler, som institutionen fastsætter, kan institutionen fastsætte en rimelig frist, f. eks. på 14 dage, for elevens mulighed for at afgive bemærkninger til registrering af sin egen deltagelse i undervisning og anden aktivitet. Hvis eleven ikke inden en sådan frist fremkommer med bemærkninger til registreringen, vil institutionen uden yderligere partshøring kunne anvende de registrerede oplysninger som grundlag for, at træffe afgørelse om at nedsætte skoleydelsen.

I forbindelse med muligheden for at afgive bemærkninger kan eleven tillige klage over registreringen. I givet fald informeres eleven om proceduren herfor, og der udleveres en skriftlig klagevejledning. Eleven har en klagefrist på 7 dage.

Er institutionen ikke, inden den træffer afgørelse om at nedsætte elevs skoleydelse, sikker på, at eleven er bekendt med en registrering, som medfører reduceret skoleydelse, skal institutionen, sende oplysningerne herom til elevens e-boks eller på anden måde sikre, at oplysningerne kommer frem til eleven, og at dette kan dokumenteres efterfølgende.

Fremkommer eleven med bemærkninger til registreringen, vil institutionen skulle forholde sig til disse, inden der kan træffes afgørelse om at nedsætte elevens skoleydelse. I en eventuel afgørelse skal institutionen i sin begrundelse informere om, hvilken vægt institutionen har lagt på elevens bemærkninger, herunder institutionens begrundelse herfor.

Når institutionen har opfyldt sin pligt til at sikre, at sagen er tilstrækkeligt oplyst, kan den træffe afgørelse om at nedsætte skoleydelsen. En sådan afgørelse skal meddeles skriftligt til eleven og indeholde begrundelse og klagevejledning. I afgørelsen fastsætter institutionen tillige tidspunktet for nedsættelsen af skoleydelsen.